

令和5年10月30日

蕨市議会議長 様

会派名 蕨市公明党  
氏 名 矢嶋 聡子

## 研修会等（参加）実施報告書

次のとおり実施しましたので報告します。

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 会合の名称        | 第18回全国市議会議長会研究フォーラム in 北九州                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2. 主 催 者        | 全国市議会議長会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 3. 開 催 日        | 令和5年10月25日（水）13時00分 ～ 16時50分<br>令和5年10月26日（木）9時00分 ～ 11時10分                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 4. 参加議員名        | 大石 幸一、本田 てい子、矢嶋 聡子                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 5. 内 容<br>（目 的） | <p>◇基調講演◇<br/>太正大学教授兼地域構想研究所長 片山 善博氏<br/>「躍動的でワクワクする市議会に」</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・地方議会をめぐる現状とこれまでの地方議会改革を検証する</li><li>・日本の地方議会に欠けていることは何か</li><li>・現行の議会の権限を活用してもっと積極的に、丁寧に議案審議をおこなっていく</li><li>・議会の常識と市民の常識をすり合わせる</li><li>・今振り返って議会に感謝していること</li></ul> <p>【講演内容】<br/>住民の目線で見たときに、日本の地方議会は、本来の議会要素がいくつか欠けている。</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1 公開の場での真剣な議論が欠けている</li><li>2 税の議論がほとんどない</li><li>3 住民の声が聞こえない</li></ol> |

財政状況で必要とあれば税の議論等を行い、税率を上げ、より良いものにする。住民の声を聴く機会を設けることが大切。議案の審議を丁寧に行う。住民の意見を聴きたい場合は、議会がアンケートの実施を。

教育は国家の最重要の行政課題。特に義務教育が大事だが、義務教育の現場が疲弊している。教育現場の管理は自治体の教育委員会の仕事。教育委員会がちゃんとしていないのは、議会の責任。教育長や教育委員候補者に、教育に対する見識や情熱を直接会って確かめてほしい。

男女共同参画推進条例を議員提案で作った。審議会等の委員の性別について、どちらかの性別が4割を切ってはいけない、というルール。これを参考に、行政職員も変わってきた。経済産業部長の育休経験。育休明けに経験の報告を行った結果、職場や議会の理解が進んだ。「生活者としての意識革命になった」議会が変われば地域も変わる！

#### ◇パネルディスカッション◇

「統一地方選挙の検証と地方議会の課題」

日本経済新聞社編集委員 谷 隆徳氏

「統一地方選挙を振り返る」

西南学院大学法学部教授 勢一 智子氏

「統一地方選挙の検証と地方議会の課題」

近畿大学法学部教授 辻 陽氏

Stand by Women 代表・女性議員のハラスメント相談センター  
共同代表 濱田 真里氏

「- ハラスメントの実態から考える -」

北九州市議会議長 田仲 常郎氏

「～北九州議会の取組み～」

#### 【内容】

今後、我が国の全体の人口構造は大きく変容。大都市圏を含め、全国的に人口減少と高齢化が進む。住民ニーズや地域課題は多様化・複雑化し、地域において合意形成が困難な課題が増大することが見込まれる。しかし、議会の構成は女性の割合が少なく多様性を欠く状況、近年の選挙においては投票率の低下や無投票当選の増加の傾向が強まり、住民の議会に対する関心の低下を指摘。それに対して、多様な人材が参画し、住民に開かれた地方議会の実現に向けた対応方策は、多様な人材の参画、住民に開かれた議会の取組み、議長会との連携・国の支

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>援、議会の位置づけ等の明確化。</p> <p>より多くの人が議員になるために、社会経験を活かせる議会へ、議員経験を活かせる社会へ、社会全体の変革を。</p> <p>地方議員に対するハラスメントは仕組みの中で解決できるようにしておく。政党や各議会での相談窓口や第三者機関の設置などが、今後必要。適切な対応がされない場合はハラスメント倫理条例等の制定を行い、ルール作りをしておくことが重要。</p> <p>◇課題討議◇</p> <p>「議員のなり手不足問題への取組報告」</p> <p>大正大学社会共生学部公共政策学科教授 江藤 俊昭氏</p> <p>登別市議会議員 辻 弘之氏</p> <p>一般社団法人 WOMAN SHIFT 理事・目黒区議会議員 たぞえ 麻友氏</p> <p>枕崎市議会議員 永野 慶一郎氏</p> <p>【課題】</p> <p>政治の劣化は進んでいる。議員のなり手不足は住民自治の劣化を招き、単に無投票というレベルにとどまらず、多様化の欠如、投票率の低下を招いている。</p> <p>その要因としては、議会・議員の魅力の減衰、集落の減退、法律の縛り、議員数の激減、政治への関心希薄化、人口減少・高齢化。</p> <p>女性議員の増加を阻む課題は、立候補にかかわる資金不足、議員活動と家庭生活の両立環境が整備されていない。</p> <p>解消の正攻法として、議員報酬等の条件整備、法律改正（兼業禁止の緩和・議員の位置づけの明確化）厚生年金の加入の検討、市民との意見交換会の議会報告会、政務活動費などの充実、ハラスメントの防止、人材育成。</p> <p>人材育成として、地方議員養成講座、若手女性議員のネットワークなどで多様性の育成を行い行政の仕組みを学び、ママたちの生の声を伝え反映し議会の大切な部分を広げる。若者・女性の議会への存在意義を伝える。</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

※上記の広聴会・研修等で支出した政務活動費について、全ての領収書またはこれに準ずる書類を添付すること。また、旅行代理店等を通じて手配した旅費、宿泊費等は、その詳細（旅費、宿泊費等の内訳）も添付すること。

様式第1号（研修費、広報費、広聴費）

令和6年1月30日

蕨市議会議長 様

会派名 蕨市公明党  
氏 名 矢嶋 聡子

### 広聴会・研修会等（参加）実施報告書

次のとおり実施しましたので報告します。

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 会合の名称        | 動画セミナー 1期目議員のための議員活動新人研修<br>パート1 議員活動の基礎                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2. 主 催 者        | 地方議員研究会                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 3. 開 催 日        | 令和6年1月30日（火）                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 4. 参加議員名        | 矢嶋 聡子                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 5. 内 容<br>（目 的） | セミナーで多い質問<br>・ 何から勉強した方がいいのか？効率的な勉強方法は<br>・ 先輩議員から教えてもらうことが何か違う<br>・ 職員は議員とどのような関係性を持った方がよいのか<br>・ 職員と仲良くなるにはどうしたらよいのか<br>・ 財源がないと言われるが、なぜないのか<br>・ 人事や給与は議会から言うなと言われるが、どうしてなのか<br>・ 執行部にはぐらかされない一般質問は<br>・ いい質問とは何か。執行部が唸るような質問とは<br>◎一期目にやってほしいこと、注意してほしいこと、先輩議員に教えてもらうことの是非を含めて<br>法人の意思決定機関＝議会 |

1) 首長は提案と執行、議員は対話と討論そして意思決定  
住民から選ばれている議員として、恥ずかしくない発言と行動  
を、住民の福祉の向上を実現するために行動するという使命を  
負っていることを常に意識する。行政は住民の信頼から成り立  
っている。

議員は個人事業主ではない、討議と意思決定を役割とする代表  
機関の構成員であり、首長と同様の住民福祉の増進等の目的を  
実現するために議会内で主に調査と意思表明を職務とする（非  
常勤特別職）公務員である。

議員は「議会という代表機関の構成員であるから、代表機関で  
発言し意思表明する権限は持っているが、役所を動かす権限は  
ない。すべての権限は「議会」という機関を通じた「議決」等  
の活動によって発揮することになっている。であれば地方自治  
とは何か議決機関である議会とは何か、議員として発揮できる  
機能は何か、より効果的に発揮できるものには何が必要か、さ  
らに地方自治を協働している首長（執行部）とは何か、執行部  
がどのように活動しているのかを理解せずに、議員本来の役割  
は果たせない。これらはそれぞれ基本的なパターンと、現実  
に対応するための様々な応用パターンから構成されるため、単純  
ではない、だから1期目はしっかり学ぶことから始まる。

2) 役所の仕組、議会の権限、議員の権能を知ろう

3) 地方議員として最低限必要な基礎知識

地方自治の本旨、地方公共団体の事務、地方議会、執行機関、  
住民の権利義務、地方財政制度、予算編成、職員

4) 学習方法

地方議員活動のフィールドは様々なルールで成り立っている。  
地方自治制度、地方財政制度、地方公営企業制度、地方公務員  
制度等、そのフィールド上で課題を解決していくのが、議員の  
役割。

既存の制度の修正、改善を要求、提案するためには既存の制度  
の内容を根本から知ることが必要。新たな制度や政策導入の提  
案をしたい場合も、既存の制度では解決できていないことを示  
すことが重要であり、既存の制度は新たな制度提案の基礎にな  
る。既存制度の学習は必須。

5) 既存の制度等の内容は係長に聞こう。

自分が議員活動のテーマにしている分野の制度で、勉強しても  
分からないところは、最も制度に精通している担当係長に聞いて  
理解しよう。係長に聞くことで執行部とのコミュニケーション

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>ンが生まれ、周りの職員との関係も築きやすくなる。</p> <p>注意点として、学習を目的として接する事、制度の改善などの要望は課長以上に向けて行う事、最も忙しいポジションなので、予備学習をして質問をする。</p> <p>6) 先輩議員に教えてもらう事</p> <p>議会のルールは地方自治法、会議規則など、基礎的な根拠がある。根拠を学習して自分で考えてから聞くこと。今ある状況を作ったのは先輩議員なので、自分の思い、使命を何とかしていきたいのなら自ら学習していく。</p> <p>●職員からみた議員の見えかた</p> <p>的確な質問をする議員はリスペクトされる。職員の対応も丁寧になる。行政に携わるプロとして、職員とお互い役割を尊重しながら対話できるようになりたい。</p> <p>◇議会には権威がある</p> <p>議会は憲法上の存在、憲法が議会を作っている。その中の一員にいと強く意識する。議員活動の根拠は構成される議会が予算、条例等を議決する権限であることにある。この代表機関としての権限を行使するために、議員は様々な活動をしている。住民の意見を聴き、問題ある現状について調査し、執行部に対して質問・質疑をし、最適な方法を考えて提案する。</p> <p>正当な議員活動に対して、執行部がいい加減な対応をすることは、議会の代表機関として権威を貶める行為として許されない。議会軽視は見過ごすことはできない。</p> <p>権威の根拠は、議会が法に基づく正当な存在であることにあり、正当性は、構成員たる議員が住民から選挙で選ばれたことのみによるものではなく、議員各人が必要かつ適正な活動をしていることに拠っている。不必要で、不当な活動をしている議員で構成される議会は、正当性（権威）を失い、住民の信頼も失う。</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

※上記の広聴会・研修等で支出した政務活動費について、全ての領収書またはこれに準ずる書類を添付すること。また、旅行代理店等を通じて手配した旅費、宿泊費等は、その詳細（旅費、宿泊費等の内訳）も添付すること。

令和6年1月30日

蕨市議会議長 様

会派名 蕨市公明党  
氏 名 矢嶋 聡子

## 研修会等（参加）実施報告書

次のとおり実施しましたので報告します。

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 会合の名称        | 動画セミナー 1期目議員のための議員活動新人研修<br>パート2 自治体予算の基礎                                                                                                                                                                                                      |
| 2. 主 催 者        | 地方議員研究会                                                                                                                                                                                                                                        |
| 3. 開 催 日        | 令和6年1月30日（水）                                                                                                                                                                                                                                   |
| 4. 参加議員名        | 矢嶋 聡子                                                                                                                                                                                                                                          |
| 5. 内 容<br>（目 的） | 基礎知識としての財政ポイント<br>予算編成の原則<br>◇会計年度独立の原則<br>地方自治法 208 条 各会計年度における歳出はその年度の歳入をもって、これに充てなければならない。例外は繰越明許費へ。<br>◇総計予算主義・事前議決の原則<br>地方自治法 210 条 一切の収支は予算に編入しなければならない。<br>予算案は年度開始前に首長が作成し、議会が議決しなければならない。<br>予算とは何か？<br>◇予算とは「財源（歳入）と事業計画（歳出）1年間に実施す |

る事業を「歳入」と「歳出」の両面から表したものである。それらの事業の束が予算の「款」や「項」

◇予算とは「財政計画」、今後の財政計画の初年度分の計画

◇予算とは「規範」、首長と議会の活動を拘束する。

議員が最低限知っておくべき予算のルール

予算議決は「予算書」＝「款・項」まで

目・節は説明資料＝歳入歳出事項別明細書

歳入は「性質別」、歳出は「目的別」で分類

第 97 条第 2 項 議会は予算について増額してこれを議決することを妨げない。ただし、普通地方公共団体の長の予算の提出の権限を侵すことはできない。

第 115 条の 3 普通地方公共団体の議会が議案に対する修正の動議を議題とするに当たっては議員の定数の 12 分の 1 以上の者の発議によらなければならない。

○予算審議とは

予算とは、1 年間に実施する事業を「歳入（財源）」と「歳出（事業計画）」の両面から表したものである。それらの事業の束が予算の「款」や「項」

予算審議とは、「財源（一般財源）」を確認し「事業計画（歳出）」を、必要性、効率性有効性の視点から審議するもの。「事業計画」の内容である「事務事業」が適切かを審議

予算審議の視点

財政計画・・・予算編成が将来の財政に与える影響はどうか。予算編成審議で見るべき財政状況指標は、

◇経常収支比率・・・予算編成の自由度はどれくらいあるか

◇実質公債費比率・・・借金の負担は他の支出の自由度を制約するほど大きいのか。

予算がないとは？ コロナ禍で自治体独自の政策が打てたか？新時代に対応した新しい施策（DX・環境・教育など）に十分な予算を配分できているか？

→できていない＝予算がない！

「予算がない」とは一般財源がないという事

◇一般財源＝使途が特定されず自由に使うことが出来る財源（一般市・町村）

地方税（都市計画税を除く）、地方交付税、地方消費税交付金

◇特定財源＝使途が特定されている財源 国庫支出金、地方債事務事業の財源パターン

ハード（道路、学校、庁舎など）事業の財源構成

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>① 補助事業 一般財源/地方税/国庫支出金</p> <p>② 単独事業 一般財源/地方税</p> <p>ソフト（人件費、扶助費、公債費、物件費）</p> <p>③ 補助事業 一般財源/国庫支出金</p> <p>④ 単独事業 一般財源</p> <p>上記の事務事業費を支出の目的別に款項目節に分類してまとめたのが予算</p> <p>* 財政の弾力性がない（収支のひっ迫）</p> <p>自由に使える財源収入の主なものは、法により定められていたものなので、毎年度決まって入ってくるが、限りがある。また、年度によって大きく変動はしない。一方、毎年度決まって支出しなければならない経費（人件費、公債費、扶助費）は自治体によって変わりこれが大きいとその自治体の収支がひっ迫する</p> <p>* 貯金がない（一般財源の収支がひっ迫していても大丈夫？）</p> <p>財政調整基金（一般財源）は標準的にいくら必要なのか（現在と将来）→標準財政規模の10%から20%が目安</p> <p>* 政策の優先順位が低い（必要性が低い）</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

※上記の広聴会・研修等で支出した政務活動費について、全ての領収書またはこれに準ずる書類を添付すること。また、旅行代理店等を通じて手配した旅費、宿泊費等は、その詳細（旅費、宿泊費等の内訳）も添付すること。

様式第1号（研修費、広報費、広聴費）

令和6年1月30日

蕨市議会議長 様

会派名 蕨市公明党  
氏 名 矢嶋 聡子

## 研修会等（参加）実施報告書

次のとおり実施しましたので報告します。

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 会合の名称        | 動画セミナー 1期目議員のための議員活動新人研修<br>パート3 役所と職員の基礎                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2. 主 催 者        | 地方議員研究会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3. 開 催 日        | 令和6年1月30日（火）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 4. 参加議員名        | 矢嶋 聡子                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5. 内 容<br>（目 的） | ○役所（執行機関）は何をしているか<br>① 公共の財産を管理し、事務を処理することが出来る<br>② 権力作用としての行政を執行する権能を行使することが出来る<br>③ 法律の範囲内で条例を制定する権利を認めた<br>◇行政とは何か<br>規制・・・許可、禁止、届出等を住民に義務付け、一部の人権を規制することによって、より多くの住民の公益を増進させる<br>例）開発許可、建築確認、飲食店営業許可、道路占拠用許可<br>給付・・・①社会保障・・・経済的弱者等に最低限の生活の保障<br>② 公共サービス・・・生活に不可欠なサービスの提供<br>③ 補助金・・・地域の発展や互助のための資金提供<br>例）生活保護、障がい者手当、上下水道、病院、介護、ゴミ |

行政資源取得・・自治体の事務を処理するために必要な資金、土地等を取得する 例) 税金課税、徴収、負担金徴収

契約・・自治体が民間法人と同様の法的立場で契約を締結して相互に権利と義務を生じさせるもの。例) 請負契約、委託契約 宅地開発協定

事実行為・・①行政指導・法律、条例に基づかず、指導・勧言助言によって、相手方の協力のもとに、行政目的を達成しようとする行為②証明行為(認証)・・社会活動に必要な事柄を、自治体が公認すること例) 土地開発要綱による指導、建築計画に対する指導など、戸籍抄本、住民 謄本

◇議会の関与

規制・・規制が適正に行われているか→検査、監査請求、100 条調査、新たな規制の根拠となる条例の議決

給付・・①社会保障 ②公共サービス ③補助金

行政資源取得・・公平、公正な負担なのか→検査・監査請求、100 条調査

契約・・公平、公正、最小経費、最大効果の契約締結、支出→検査・監査請求、100 条調査

事実行為・・行政指導 強制され、従わない場合に不利な取り扱いがないか→検査・監査請求、100 条調査

◇役所の体質

①無謬主義・・予算編成・議決という厳格な手続きを経て、政策、事務事業を決定している以上その間違いを認めることは、首長・議決・上司の責任追及の原因となり自らも責任を問われるので認めない。しかし、これにより不利益や不当な扱いを受ける住民もいるのであれば、議会が自ら誤りを認め、執行部とともに責任を負い、改善に向けて修正をする活動をしなければ議員として価値がない。

②縦割り組織・・議会としては、縦割り組織の必然性にも理解しつつ組織横断なプロジェクトが増えてきていることも念頭に首長に対して組織間の調整、プロジェクト型の新たな組織体制の提案を行うべき。

③ 時間がかかる・・行政の意思決定は、権限のある者の決裁がなければ外部に対して意思表示できないため、相応の時間がかかる。議会としても、住民の立場と行政の適正性の双方を満たすことのできる意思決定手続きの改革について、DXをキーワードに提案する必要がある。

◇議員の仕事は何か

議員は、行政の「課題」を見つけることが最大の仕事。行政では課題を解決するために「制度」「事務事業」を改善・制定・創設し適用する。議員はこの「制度」「事務事業」について、既存のものは改善し、既存の者がなければ新たに制定・創設し、住民の福祉の増進のために活動する議会という機関の一員。だから、まずは「課題」を設定提示することが、議員の最大の仕事。

◇予算スケジュールと役所の政策決定の仕組み

◇予算編成手順（意思決定の基本プロセス）

◇予算審議で何が議論されているのか

＊問題を孕んだ現状の確認＊

事実の裏付け資料・統計データ、困っている住民の実際の要望、関係者の存在、政治的背景、首長の意思

＊課題を明確化＊

行政の課題か、課題の部内での優先順位、課題を解決しないことによる政治的影響

＊事業の内容の精査＊

課題解決手法としての有効性、コストが最小限か役所で直営か民間委託か

＊成果の検証＊

事業実施によって確実に成果が出るのか、その根拠は何か

◇議員が政策提案をするためにすべきこと

仕事は段取りがすべて、良い質問。質疑をするにも良い準備が必要。

段取り 1 住民とのダイレクトなコミュニケーションが議員の仕事、役所が見逃しがちな住民の声を集める

段取り 2 住民の声から問題（現実とあるべき姿のギャップ）を見つける

段取り 3 問題を解決する（現実とあるべき姿のギャップを埋める）ための課題を設定する

段取り 4 設定した課題を実現する政策案を考え、一般質問をする

段取り 5 住民に制度情報と共に課題を伝える行政情報メディアになろう。そのことによって住民が政治を身近に感じ、参加するようになる。議員個人に対する信頼感にもつながる。

質疑や発言は議事録に残す、個人の主観や感情ではなく、事実や理論に基づき発言するのだから、まずは「課題」を設定提示することが、議員の最大の仕事。

※上記の広聴会・研修等で支出した政務活動費について、全ての領収書またはこれに準ずる書類を添付すること。また、旅行代理店等を通じて手配した旅費、宿泊費等は、その詳細（旅費、宿泊費等の内訳）も添付すること。

様式第1号（研修費、広報費、広聴費）

令和6年1月30日

蕨市議会議長 様

会派名 蕨市公明党  
氏 名 矢嶋 聡子

### 研修会等（参加）実施報告書

次のとおり実施しましたので報告します。

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 会合の名称        | 動画セミナー 1期目議員のための議員活動新人研修<br>パート4 質問の作り方の基礎                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2. 主 催 者        | 地方議員研究会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 3. 開 催 日        | 令和6年1月30日（火）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 4. 参加議員名        | 矢嶋 聡子                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5. 内 容<br>（目 的） | 「役所を動かす質問の仕方」の必須条件<br>一般質問とは・・・標準市議会会議規則第62条 議員は市の一般事務について、議長の許可を得て質問することが出来る。<br>・定例会中の本会議において、議員が1人の議員として、執行部の政策、政策の在り方の問題点を問い質し、必要な場合は具体的な施策を提案し実行を要請するもの。<br>・議会活動の主要なもので、議員活動の中でも最重要の活動。<br>・政策を執行部のマネジメントサイクルに乗せる一つの大きな機会<br>・インターネットで放映されることなどから、より綿密な準備のもとに、最良のパフォーマンスが求められる。<br>◇議会主体の政策マネジメントサイクル<br>議会は提案を受ける場ではなく、政策をつくる・決める場 |

## 執行部のマネジメントサイクル

首長 ← 国・住民・ほかの自治体 PDCA サイクル

一般質問は住民起点のマネジメントサイクルの中で生まれるもの。質問の仕方に正解はある。質問の構造を考えて、効率的な準備をすること。一般質問は政策実現の切り札ではなく、推進するための道具と考えるべき。一回の一般質問で政策が決まることはない。

◇成果を出すために、質問・答弁が成果につながるイメージを持つ。

- ・質問・答弁・調整のストーリーを考える。
- ・質問は成果を出すための推進力という位置づけ
- ・質問テーマは実現するまで続けることが基本
- ・執行部との議場外での調整が重要

◇質問で成果を出そう！

「いい仕事」とは・・・顧客を満足させる成果を上げること

「いい質問」とは・・・住民全体の「福祉の増進」に関して成果を出す事

- ① 住民が必要とする行政サービスを創設する
- ② 住民の行政に対する疑問に対して回答を示す
- ③ 住民の知らない行政の重要な情報について開示させる

◇議員活動で小さな結果を出そう

「過去との断絶を誰がやるかということが重要です。役人は変えることには徹底して抵抗する。首長に対しても。変えるのは議会しかない。そのためには首長と議会が対等でなければならない。議員は首長の子分ではない。対等な関係で首長をビシビシやる関係であることも広く示さねばならない。議会が、知事や市長の言いなりになったら誰が正すのかと言いたい。こんなもんだと思わず、何としてもやるという気迫を持ってやってください。東京一極集中を認めたら、地方は無くなる。だから、地方は全体に諦めちゃいけない。(早稲田大学教授 北川正恭氏と元京都市議会議員 村山祥栄氏との対談より)」

小さなことでも変えることは大変な事。大きな石も少しずつ揺らぎを与えていたら、動かすことが出来る。正当な議員活動で、小さな結果を着実に出していこう。首長は大きな柵に囚われている。議会が多様な意思と価値観を持つ代表機関として機能しなければ、地方はいつまでも住民本位の政治をすることが出来

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>ないと知るべき。</p> <p>◇一般質問と政策実現の関係</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・一般質問だけが政策実現のルートではないが、いかに契機とするか</li> <li>・一度の一般質問のみによって政策を実現できるということはない、いかに少しずつでも、動かせるのか</li> <li>・一般質問で役所が動かない場合でも市民への情報提供の大きな手段であり、市民の意思醸成に力を発揮することも。</li> </ul> <p>◇政策提案型質問の構造 執行部内マネジメントサイクルに乗せるために</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・期待される成果</li> </ul> <p>質問を通じて執行部と一緒に政策・施策を作っていくイメージ</p> <p>◇成果を出す一般質問のための準備</p> <p>*準備</p> <p>現場調査→課題の抽出→仮説の設定→検証による修正→質問のリハーサル</p> <p>*ポイント</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・住民との対話 ・客観的事実の調査と提示 ・政治家としての視座、視点</li> <li>・制度とのギャップの発見 ・知識、情報に基づいた解決のためのアプローチ設定</li> <li>・住民、専門家、執行部と対話 ・先進自治体の取組みを参照</li> </ul> <p>◇現状認識と課題認識の重要性</p> <p>現状認識・・政策作りや制度作りの大前提として当然、問題を孕んだ「事実」がある。「事実」の共有が執行部との間で出来なければ、解決に向けて進まない。</p> <p>課題認識・・「事実」を前提として、どのような課題があるのかを探り、課題を抽出する。この際、視点、価値観の違いによって課題としての捉え方が違ってくる。この違いを乗り越えて課題意識への共感があって初めて役所は動く。</p> <p>現状も課題認識もすっ飛ばして提案して、提案しても共感は得られない。他団体の受け売りは提案にならない。主体的に考える。他団体の事例は検証に使う。</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

※上記の広聴会・研修等で支出した政務活動費について、全ての領収書またはこれに準ずる書類を添付すること。また、旅行代理店等を通じて手配した旅費、宿泊費等は、その詳細（旅費、宿泊費等の内訳）も添付すること。

令和6年3月22日

蕨市議会議長様

会派名 蕨市公明党

氏 名 本田てい子

### 広聴会・研修会等（参加）実施報告書

次のとおり実施しましたので報告します。

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 会合の名称        | 動画セミナー 武力攻撃から身を守る国民保護概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 2. 主 催 者        | 地方議員研究会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3. 開 催 日        | 令和6年2月6日（火）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 4. 参加議員名        | 大石幸一、本田てい子、矢嶋聡子                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5. 内 容<br>（目 的） | <p>講師：地方議員研究会統括コンサルタント川本達志氏<br/>国民保護法<br/>国民の生命、身体及び財産を武力攻撃事態等から保護するための国や地方公共団体などの重要な役割を「避難」、「救護」、「武力攻撃に伴う被害の最小化」を三つの柱として定めている。</p> <p>○国民保護計画</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・市町村長が作成、都道府県知事に協議する。</li></ul> <p>○市町村の役割</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・市町村対策本部</li></ul> <p>警報の伝達、避難住民の誘導、被災情報の収集・報告・公表。</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・国や地方公共団体は、要請に基づく協力により国民が死亡・負傷した場合は、その損害を補償する。</li><li>・国や地方公共団体は、住民の自主的な防災組織やボランティアの国民の保護のための活動に対し、必要な支援を実施する。</li></ul> |

※上記の広聴会・研修等で支出した政務活動費について、全ての領収書またはこれに準ずる書類を添付すること。また、旅行代理店等を通じて手配した旅費、宿泊費等は、その詳細（旅費、宿泊費等の内訳）も添付すること。

令和6年3月23日

蕨市議会議長様

会派名 蕨市公明党  
氏 名 本田てい子

### 広聴会・研修会等（参加）実施報告書

次のとおり実施しましたので報告します。

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 会合の名称        | 動画セミナー 人口減少問題と地方自治体                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2. 主 催 者        | 地方議員研究会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 3. 開 催 日        | 令和6年2月6日（火）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 4. 参加議員名        | 大石幸一、本田てい子、矢嶋聡子                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 5. 内 容<br>（目 的） | <p>講師：地方議員研究会統括コンサルタント川本達志氏</p> <p>自治体は人口が減ると何が困るのか</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・ 税収が減少する⇨生産性の向上・個人所得アップ</li><li>・ 地方交付税が減少する⇨生産性の向上・企業所得アップ</li><li>・ 公共施設が過剰になる⇨公共施設等総合管理計画の着実実施</li><li>・ 購買力が減るので雇用がなくなっていく⇨生産性の高い産業への労働力移転</li><li>・ 市の職員が人口に比して過剰になる⇨定員適正化</li><li>・ 高齢者を支えられなくなる⇨上記の対策を総合的に実施</li><li>・ 都市がスポンジ化する⇨立地適正化計画（コンパクト＆ネットワーク）</li></ul> |

※上記の広聴会・研修等で支出した政務活動費について、全ての領収書またはこれに準ずる書類を添付すること。また、旅行代理店等を通じて手配した旅費、宿泊費等は、その詳細（旅費、宿泊費等の内訳）も添付すること。